

本报记者 杜丽娟 北京报道

民间投资是稳增长的重要支撑力量，自2012年我国有民间投资统计以来，十年间，我国民间投资占整体投资的比重始终保持在55%以上，这成为拉动投资增长的主力军。

为保持中国经济可持续发展目标，进入四季度后，相关部门也出台多项举措力保投资，在国家发改委近日公布的《关于完善政策环境加大力度支持民间投资发展的意见》（以下简称《意见》）中，其就明确指出要推动PPP规范发展，阳光运行，引导民间投资积极参与基础设施建设。

在北京大岳咨询有限公司董事长金永祥看来，国家发改委出台的21条支持举措，是践行两个毫不动摇的重要体现，这对民营企业正确把握国家对民间投资政策走向具有十分重大的意义。“在未来十年甚至更长的时期，民间投资都将是中国经济社会发展的重要推动力量，此举可以起到稳定军心的作用。”金永祥说。

发挥政策支持作用

《意见》从6方面提出21条措施，以进一步完善政策环境、加大力度支持民间投资发展，其中包括发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，推动民间投资项目加快实施，引导民间投资高质量发展，鼓励民间投资以多种方式盘活存量资产，加强民间投资融资支持和促进民间投资健康发展等内容。

一直以来，民间投资都是全社会固定资产投资的主力军，但受国内外复杂经济形势影响，今年以来，民间投资增速有所放缓，前三季度民间投资累计同比增长2.0%，比整体投资增速低3.9个百分点。

中国财政科学研究院院长刘尚希在接受《中国经营报》记者采访时表示，从投资和转化角度看，当前各部门对投资进度的把握比较及时，但最终可以形成多少实物工作量却受多种因素影响。

“从我们的调研看，投资转化程度也取决于项目落实情况，目前市场上也存在钱等项目的问题，以债券发行为例，相关部门都加快了发债进度，但对于扩大有效投资，则需要部门之间进行更具体的协调，这是投资面临的一个难题。”刘尚希说。

如何有效促进投资持续向好，也成为四季度稳经济预期特别关心的问题。

10月26日召开的国务院常务会议在部署持续落实好稳经济一揽子政策和接续措施时提出，推动扩投资促消费政策加快见效，并再次明确“支持民间投资参与重大项目

”。

市场人士认为，基于目前投资现状，国常会的部署工作成为对前三季度投资预期的一种间接反映。

国家统计局数据显示，今年1~9月，全国规模以上工业企业实现利润总额62441.8亿元，同比下降2.3%；其中，私营企业实现利润总额17005.0亿元，下降8.1%。

基于此，《意见》提出要支持民间投资参与科技创新项目建设，并将进一步拓宽民间投资领域。其中，鼓励民间资本积极参与国家产业创新中心、国家技术创新中心、国家能源研发创新平台、国家工程研究中心、国家企业技术中心等创新平台建设。

金永祥认为，相比以前投资领域，此次政策也鼓励平台企业加快人工智能等领域重点项目的建设，这体现出政策要用市场办法激发民间投资活力的决心，未来将有利于调动各方投资积极性，促进稳投资的平稳发展。

PPP解决资金难题

在具体投资方面，《意见》提出支持民间投资参与102项重大工程等项目建设、支持制造业民间投资转型升级等21条举措。对市场来说，民间投资要参与重大项目建设，钱从哪里来成为难题。

金永祥表示，《意见》有两处直接提到了PPP，看得出PPP已经成为政府支持民间投资发展的重要抓手。过去几年，民间投资中PPP项目的增量较小，随着《意见》出台，政策也为民企带来投资PPP的机会，这会推动民资PPP的高速发展。

这两处表述分别是第二条提到：推动PPP规范发展，阳光运行，引导民间投资积极参与基础设施建设。第十二条提到：鼓励民间资本通过PPP方式参与盘活国有存量资产。在PPP从业人士看来，发改委在四季度政策中点名PPP模式，并在文件中多处提及，也为市场释放出更加积极的信号。

“进入四季度后，各地也在充分发挥政府投资引导的撬动作用，通过投资补助、贷款贴息等方式，PPP模式的运用范围进一步扩大，这有利于提高地方实物工作量的形成。”一位PPP从业人士表示。

来自四川省PPP中心的数据显示，截至目前，全省PPP项目库（财政部综合信息平台）管理库546个项目中，已开工项目440个，累计形成实物工程量5378亿元，较上年增加1179亿元。

结合PPP全国投资情况看，四川省成为PPP市场的一个缩影。

财政部PPP中心发布的前三季度数据表明，1~9月份，全国政府和社会资本合作（PPP）综合信息平台管理库新入库项目430个、投资额6935亿元。其中，第三季度，新入库项目151个、投资额2349亿元。

“今年以来，国家持续加大政府基建投资规模，从投资额看，PPP增速也在持续上升，加之各地在四季度相继推出大干一百天的决策部署，PPP作为政府投资的重要组成部分，也为政府项目推动、实物量加快转化发挥了作用。”上述PPP人士介绍

对地方政府来说，PPP在稳经济、稳增长方面也发挥了至关重要的作用。

金永祥表示，2018年以来，民企面临的融资难、融资贵一直是限制民间投资PPP发展的重要因素。《意见》出台后，将打消金融机构为民企提供融资的顾虑，这会促进有效投资，同时也会推动项目高质量发展。

按照《意见》要求，金融机构要按市场化原则积极采用续贷、贷款展期、调整还款安排等方式对民间投资项目予以支持，避免因抽贷、断贷影响项目正常建设。同时要引导金融机构创新金融产品和服务，降低对民营企业贷款利率水平和与融资相关的费用支出，加大对符合条件的民间投资项目的支持力度。

（编辑：孟庆伟 校对：张国刚）